

УТВЕРЖДЕН
протоколом Коллегии Министерства
образования и науки Карачаево-
Черкесской Республики
от 20.12.2019

Доклад

о порядке организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики за 2019 год

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство) реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ Президента РФ № 618). В соответствии с Указом Президента РФ № 618 Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики разработаны и утверждены следующие правовые акты:

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 25.02.2019 № 135/1);

Карта комплаенс-рисков рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2019 № 1016);

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2019 № 1016);

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики (приказ от 30.12.2019 № 1016).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» <https://www.minobrkchr.ru/> создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Противодействие коррупции», где размещены указанные правовые акты.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;
- 3) повышение уровня правовой культуры в органах власти;
- 4) сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - распоряжение № 2258-р) утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения № 2258-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определена Коллегия Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на заместителя Министра образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, курирующего отдел организационной работы и материально-технического обеспечения Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, на отдел по вопросам кадровой, правовой работы и противодействия коррупции.

Министерством осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление комплаенс-рисков.

Все государственные гражданские служащие Министерстве ознакомлены с Положением об антимонопольном комплаенсе.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределены Министерством в соответствии с картой комплаенс-рисков, утвержденной приказом Министерства, по следующим направлениям:

Разработка нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства, принятие правовых актов по утверждению нормативов, стандартов;

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц;

Принятие решений, нарушающих единообразие практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля, в отношении субъектов в сфере образования, незаконное привлечение

указанных субъектов к административной ответственности, способствующее препятствованию осуществления деятельности субъектов в сфере образования.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства содержит:

описание комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков), мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, сведения об ответственном исполнителе (структурном подразделении, должностном лице), срок исполнения и уровни риска.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разработана в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 и утверждена приказом Министерства от 30.12.2019 № 1016.

По ключевому показателю «Факты выдачи Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» значение показателя в баллах составляет 0, в связи с тем, что в 2019 году Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок было вынесено 2 решения о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) были отменены, предписания не выдавались.

По ключевому показателю «Обоснованные жалобы на решения, действия Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» значение показателя в баллах составляет 35, в связи с тем, что указанные жалобы за отчетный период не подавались.

По ключевому показателю «Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» значение показателя в баллах составляет 20. Все мероприятия, предусмотренные дорожной картой, были выполнены.

По ключевому показателю «Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности» значение показателя в баллах составляет 10, в связи с тем, что вышеназванные решения судов не выносились.

Значение итогового показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики равно 65.

Министерством проведена работа по выявлению, анализу и сравнительной оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе:

1) осуществлен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

В 2019 году Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере закупок было вынесено 2 решения о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: Министерство было признано нарушившим части 3, 4 статьи 14, часть 1 статьи 64, часть 4 статьи 65, части 4, 6 статьи 23, пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) были отменены, предписания не выдавались.

2) осуществлен анализ нормативных правовых актов Министерства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты Министерства, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Министерстве отсутствуют.

3) проведен анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов отдел по вопросам кадровой, правовой работы и противодействия коррупции Министерства в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводил антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Уполномоченным подразделением Министерства в текущем году проведены консультации с сотрудниками структурных подразделений Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков в 2019 году включали в себя:

самостоятельное изучение гражданскими служащими Министерства положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» и требований антимонопольного законодательства,

осуществление проверки соответствия положений нормативных правовых актов антимонопольному законодательству на всех стадиях внутреннего согласования в Министерстве,

обеспечение соблюдения законодательства при осуществлении закупочной деятельности для государственных нужд,

усиление внутреннего контроля за соблюдением гражданскими служащими Министерства антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд,

повышение квалификации сотрудников.

Консультирование и обучение служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

В 2019 году 5 сотрудников Министерства прошли переподготовку в сфере государственных закупок, 1 – курсы повышения квалификации по программе «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2018 году Министерством было разработано 40 правовых актов, в 2019 году - 53 (нормативные правовые акты Министерства, а так же Указы Главы Карачаево-Черкесской Республики, постановления и распоряжения Правительства Карачаево-Черкесской Республики), замечаний и предложений к размещенным на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» <https://www.minobrchr.ru/> текстам разработанных актов не поступало.

Обжалование нормативных правовых актов Министерства не осуществлялось. Нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольными органами выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Рассмотрение дел в судебных инстанциях по вопросам возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства не осуществлялось.

Министр образования и науки
Карачаево-Черкесской Республики



И.В. Кравченко